

**РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

13 августа 2018 года

село Усть-Тарка Усть-Тарковского района
Новосибирской области

Татарский районный суд Новосибирской области в составе председательствующего судьи: Полтинниковой Е.А.,

при секретаре судебного заседания Цепелевой Е.А.,

с участием административного истца помощника прокурора Усть-Тарковского района Новосибирской области Теплоковой М.И.,

представителя административного ответчика администрации Усть-Тарковского района по доверенности Колягина Е.Н.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению прокурора Усть-Тарковского района Новосибирской области в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц к административному ответчику администрации Усть-Тарковского района Новосибирской области о признании незаконным бездействия администрации Усть-Тарковского района и обязанности актуализировать схемы теплоснабжения сельских поселений Усть-Тарковского района, разместить их на официальном сайте администрации и электронную модель схемы теплоснабжения, суд,

установил:

прокурор Усть-Тарковского района Новосибирской области обратился в Татарский районный суд Новосибирской области с исковым заявлением в интересах неопределенного круга лиц к ответчику администрации Усть-Тарковского района Новосибирской области, в обоснование требований указал следующее, Прокуратурой Усть-Тарковского района в апреле 2018 года проведена проверка соблюдения органами местного самоуправления Усть-Тарковского сельсовета Усть-Тарковского района требований жилищно-коммунального законодательства в части актуализации схем теплоснабжения на 2019 год.

В соответствии с требованиями п.4 ч.1 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.3 Закона Новосибирской области от 24.11.2014 №484-03 «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области» с 01.07.2017 полномочия по организации теплоснабжения на территории Новосибирской области преданы от сельских поселений муниципальным районам.

В соответствии с п.6 ч.1 ст. 6, ч. 2 ст. 23 от 27.07.2010 №190-ФЗ Федерального закона «О теплоснабжении» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают полномочиями по организации теплоснабжения, предусмотренными Федеральным законом «О теплоснабжении», к которым, в частности, относится утверждение схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек, в том числе определение единой теплоснабжающей организации. Развитие системы теплоснабжения поселения или городского округа осуществляется на основании схемы теплоснабжения, которая должна соответствовать документам территориального планирования поселения или городского округа, в том числе схеме планируемого размещения объектов теплоснабжения в границах поселения или городского округа. Уполномоченные в соответствии с Федеральным законом органы местного самоуправления должны осуществлять разработку, утверждение и ежегодную актуализацию схем теплоснабжения. Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 года №154 утверждены требования к схемам теплоснабжения порядку их разработки и утверждения (далее по тексту - Требования).

Пунктами 11, 19, 20, 24 указанных Требований к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения установлена обязанность органов местного самоуправления завершить работу по актуализации схемы теплоснабжения на следующий год в срок до 15 апреля текущего года, размещать схему теплоснабжения в течение 15 календарных дней с даты ее утверждения в полном объеме на официальном сайте, за исключением сведений, составляющих государственную тайну,

и электронной модели схемы теплоснабжения.

Органами местного самоуправления муниципальных образований поселений Усть-Тарковского района (администрациями Козинского, Щербаковского сельсоветов) схемы теплоснабжения поселений Усть-Тарковского района, где организовано централизованное теплоснабжение, переданы в администрацию Усть-Тарковского района Новосибирской области.

Однако схемы теплоснабжения на 2019 год в установленный срок, то есть до 15.04.2018 администрацией Усть-Тарковского района Новосибирской области не актуализированы.

Не актуализированные схемы теплоснабжения поселений не могут быть использованы при расчете тарифов на тепловую энергию. Это может привести к необоснованному завышению тарифов. Кроме того, указанное бездействие администрации нарушает права неопределенного круга лиц на обеспечение надежного теплоснабжения наиболее экономичным способом при минимальном воздействии на окружающую среду, а также экономического стимулирования развития систем теплоснабжения и внедрения энергосберегающих технологий.

В соответствии со ст.39, ч. 4 ст. 218 КАС РФ прокурор в пределах своей компетенции может обратиться в суд с административным иском о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов, организаций, лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, в защиту прав, свобод и законных интересов иных лиц. Прокурор Усть-Тарковского района просит суд: признать незаконным бездействие администрации Усть-Тарковского района Новосибирской области выразившееся в неисполнении обязанности по актуализации схем теплоснабжения сельских поселений Усть-Тарковского района на 2019 год в установленный срок и размещении их на официальном сайте администрации района. Обязать администрацию Усть-Тарковского района Новосибирской области актуализировать схемы теплоснабжения сельских поселений Усть-Тарковского района в срок до 01.09.2018 в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении», постановления Правительства РФ от 22.02.2012 №154 и разместить их на официальном сайте администрации Усть-Тарковского сельсовета Усть-Тарковского района Новосибирской области, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, и электронной модели схемы теплоснабжения.

Истец помощник прокурора Усть-Тарковского района Теплокова М.И. в судебном заседании представила уточненное исковое заявление, в котором просила: признать незаконным бездействие администрации Усть-Тарковского района Новосибирской области выразившееся в неисполнении обязанности по актуализации схем теплоснабжения сельских поселений Усть-Тарковского района на 2019 год в установленный срок и размещении их на официальном сайте администрации района. Обязать администрацию Усть-Тарковского района Новосибирской области актуализировать схемы теплоснабжения сельских поселений Усть-Тарковского района в срок до 01.11.2018года в соответствии с

требованиями Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении», постановления Правительства РФ от 22.02.2012 №154 и разместить их на официальном сайте администрации Усть-Тарковского сельсовета Усть-Тарковского района Новосибирской области, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, и электронной модели схемы теплоснабжения. Администрация Усть-Тарковского района должна была в срок до 15.04.2018г. актуализировать схему теплоснабжения на 2019 год. В администрацию района в январе 2018года вносилось представление об устранении нарушений действующего законодательства, при проведении повторной проверки в мае 2018года было установлено, что нарушения действующего законодательства не устранены. Актуализированные схемы необходимы для расчета тарифов на тепловую энергию по с. Козино, с. Щербаки. Полномочия по теплоснабжению по с. Усть-Тарка переданы в Усть-Тарковский сельсовет до 2021года на основании соглашения.

Представитель административного ответчика администрации Усть-Тарковского района Новосибирской области по доверенности Колягин Е.Н. в судебном заседании не возражал против удовлетворения требований истца, пояснил, что требования признает в полном объеме. Схемы не актуализированы, публичные слушания не проведены, работа была приостановлена. Усть-Тарковский район принял полномочия по теплоснабжению и водоснабжению, создало предприятие МУП «Щербаковское ЖКХ». Также пояснил, что уведомление о начале проведения ежегодной актуализации схем теплоснабжения Усть-Тарковского района Новосибирской области, опубликовано на сайте администрации, после того, как было внесено представление в

администрацию Усть-Тарковского района. Считает срок указанный истцом для устранения нарушения до 01.11.2018года разумным.

Суд, выслушав объяснения сторон, исследовав материалы дела, оценил относимость, допустимость, достоверность каждого доказательства в отдельности, а также достаточность и взаимную связь доказательств в их совокупности приходит к следующему: согласно ч. 1.1. ст. 6 Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О теплоснабжении" Полномочия органов местного самоуправления, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, на территории сельского поселения реализуются органами местного самоуправления муниципального района, на территории которого расположено сельское поселение, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с ч.4 ст. 15 Федерального закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 03.07.2018) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" Органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Судом установлено, что муниципальное образование Усть-Тарковский район Новосибирской области на основании соглашения от 18 декабря 2017года передало часть полномочий по организации в границах Усть-Тарковского сельсовета тело-водоснабжения населения Усть-Тарковскому сельсовету Усть-Тарковского района Новосибирской области на срок до 30 июня 2018года, в соответствии с решением сессии Совета депутатов Усть-Тарковского района Новосибирской области от 15.12.2017г. №197, решением сессии Совета депутатов Усть-Тарковского сельсовета Новосибирской области от 18.12.2017г. №122. Решением сессии Совета депутатов Усть-Тарковского района Новосибирской области от 27.04.2018г. внесены изменения в решение сессии Совета депутатов Усть-Тарковского сельсовета Новосибирской области от 18.12.2017г. №122 в части изменения срока полномочий по вопросам организации в границах Усть-Тарковского сельсовета тело-водоснабжения населения продлены до 01.07.2021 года.

Полномочия по теплоснабжению остальных сельских поселений находятся в ведении Усть-Тарковского района Новосибирской области, что подтверждается решением сессии Совета депутатов Усть-Тарковского района Новосибирской области от 17.02.2017г. №127.

Усть-Тарковский район в целях реализации полномочий по теплоснабжению принял в муниципальную собственность Усть-Тарковского района из муниципальной собственности Щербаковского сельсовета МУП «Щербаковское ЖКХ» и тепловые сети, что подтверждается решением сессии Совета депутатов Усть-Тарковского района Новосибирской области от 28.03.2017г. №155.

Из п. 1.6. Устава МУП «Щербаковское ЖКХ» установлено, что учредителем является администрация Усть-Тарковского района Новосибирской области.

Из материалов дела установлено, что схемы теплоснабжения Щербаки и села Козино Усть-Тарковского района Новосибирской области разработаны и утверждены на 2013 -2017гг. и на период до 2028года, так же как и схемы других поселений (сведения в материалах дела на диске).

Требования к актуализации схем теплоснабжения установлены Постановлением Правительства РФ от 22.02.2012 N 154 (ред. от 03.04.2018) "О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения".

Базовым периодом актуализации схемы теплоснабжения является год, предшествующий году, в котором подлежит утверждению актуализированная схема теплоснабжения поселения, городского округа, города федерального значения. Актуализированная схема теплоснабжения в части 1 главы 1 содержит описание изменений, произошедших в функциональной структуре теплоснабжения поселения за период, предшествующий актуализации схемы теплоснабжения. Актуализированная схема теплоснабжения в части 3 главы 1 содержит описание изменений в характеристиках тепловых сетей и сооружений на них по подпунктам "а" - "ц" пункта 31

настоящего документа, зафиксированных за период, предшествующий актуализации схемы теплоснабжения.

Согласно пункту 36, 37 Постановления Правительства РФ от 22.02.2012 N 154 (ред. от 03.04.2018) "О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения" Схема теплоснабжения подлежит ежегодной актуализации в отношении разделов и сведений, указанных в требованиях к схемам теплоснабжения. Уведомление о начале разработки проекта актуализированной схемы теплоснабжения размещается не позднее 15 января года, предшествующего году, на который актуализируется схема теплоснабжения.

Проект схемы теплоснабжения (проект актуализированной схемы теплоснабжения) разрабатывается и оформляется на бумажном носителе и в электронной форме. Форма проекта схемы теплоснабжения (проекта актуализированной схемы теплоснабжения), а также требования к форматам материалов, представляемых в электронном виде, включая требования к техническим, программным и лингвистическим средствам, необходимым для оформления и направления проекта схемы теплоснабжения (проекта актуализированной схемы теплоснабжения) в электронной форме, устанавливаются уполномоченным федеральным органом.

Проект схемы теплоснабжения (проект актуализированной схемы теплоснабжения) разрабатывается с соблюдением следующих принципов: а) обеспечение безопасности и надежности теплоснабжения потребителей в соответствии с требованиями технических регламентов; б) обеспечение энергетической эффективности теплоснабжения и потребления тепловой энергии с учетом требований, установленных федеральными законами; в) обеспечение приоритетного использования комбинированной выработки электрической и тепловой энергии для организации теплоснабжения с учетом экономической обоснованности; г) соблюдение баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей; д) минимизация затрат на теплоснабжение в расчете на единицу тепловой энергии для потребителя в долгосрочной перспективе; е) обеспечение недискриминационных и стабильных условий осуществления предпринимательской деятельности в сфере теплоснабжения.

Согласно пункта 10,15 Требованиям к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.02.2012 N 154 Схема теплоснабжения подлежит ежегодной актуализации, за исключением случаев, указанных в пункте 12 настоящего документа. Конечной датой периода, на который разрабатывается (утверждается) проект актуализированной схемы теплоснабжения, является конечная дата периода действия схемы теплоснабжения. В течение 3 рабочих дней со дня принятия решения о разработке проекта схемы теплоснабжения (проекта актуализированной схемы теплоснабжения) и с учетом положений пункта 37 настоящего документа орган местного самоуправления или орган исполнительной власти города федерального значения, принявший такое решение, размещает на официальном сайте соответственно поселения (при наличии официального сайта поселения), городского округа (при наличии официального сайта городского округа), органа исполнительной власти города федерального значения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальные сайты): а) уведомление о начале разработки проекта схемы теплоснабжения (проекта актуализированной схемы теплоснабжения); б) указание на страницу официального сайта, на которой размещена действующая схема теплоснабжения, в том числе актуализированные схемы теплоснабжения (при их наличии).

Разрешая требования истца о признании незаконным бездействие администрации Усть-Тарковского района Новосибирской области выразившееся в неисполнении обязанности по актуализации схем теплоснабжения сельских поселений Усть-Тарковского района на 2019 год в установленный срок и размещении их на официальном сайте администрации района, суд приходит к следующему.

Из материалов дела и скриншота с сайта администрации Усть-Тарковского района установлено, что уведомление о начале проведения ежегодной актуализации схем теплоснабжения сельских поселений Усть-Тарковского района Новосибирской области, опубликовано 31.01.2018 года, после внесения 17 января 2018 года представления прокурором Усть-Тарковского района об устранении нарушений законодательства в сфере ЖКХ.

В судебном заседании из объяснений сторон, установлено, что каких-либо иных мероприятий кроме уведомления о начале проведения ежегодной актуализации схем теплоснабжения сельских поселений Усть-Тарковского района Новосибирской области административным ответчиком не проведено, а уведомление опубликовано после внесения представления прокурором в администрацию района.

Поскольку органами местного самоуправления Усть-Тарковского района и теплоснабжающей организацией функционирующей на территории поселений МУП «Щербаковское ЖКХ» ежегодно проводится текущий и капитальный ремонт, а также возможно замена и строительство отдельных участков тепловых сетей и водопроводных сетей, что по мнению суда относится к базовым периодом актуализации схемы теплоснабжения, в котором подлежит утверждению актуализированная схема теплоснабжения поселения, которая будет содержать описание изменений, произошедших в функциональной структуре теплоснабжения поселения за период, предшествующий актуализации схемы теплоснабжения, что непосредственно влияет на развитие системы теплоснабжения поселения, расчета тепло- потери, расчета и утверждения тарифов на тепловую энергию.

Согласно пунктам 32, 33 Требований к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.02.2012 N 154 Органы местного самоуправления или органы исполнительной власти городов федерального значения в течение 15 календарных дней со дня утверждения схемы теплоснабжения (актуализированной схемы теплоснабжения) обязаны разместить соответствующую схему теплоснабжения на официальном сайте в полном объеме, включая копию решения о ее утверждении, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, электронной модели системы теплоснабжения поселения, городского округа, города федерального значения, материалов и сведений, предусмотренных пунктом 81 требований к схемам теплоснабжения. При размещении актуализированной схемы теплоснабжения одновременно с ней также размещается схема теплоснабжения (предшествующая актуализированная схема (схемы) теплоснабжения). Информацию о размещении схемы теплоснабжения (актуализированной схемы теплоснабжения) органы местного самоуправления, органы исполнительной власти городов федерального значения обязаны разместить на официальных сайтах и опубликовать в официальных источниках опубликования не позднее 3 календарных дней со дня размещения схемы теплоснабжения (актуализированной схемы теплоснабжения) на официальном сайте.

Анализируя представленные доказательства, суд приходит к выводу, что вследствие отсутствия актуализированных схем теплоснабжения сельских поселений Усть-Тарковского района на 2019 год, нарушаются права граждан поселения на актуальную информацию об объектах теплоснабжения, их состоянии и развития системы теплоснабжения поселения, что может привести к недостоверным расчетам при расчете тарифов на тепловую энергию.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу, что имеет место быть бездействие администрации Усть-Тарковского района Новосибирской области связанное с неисполнением обязанности по актуализации схем теплоснабжения сельских поселений Усть-Тарковского района на 2019 год в установленный срок и размещении их на официальном сайте администрации района.

Суд с учетом норм части 2 статьи 178 КАС РФ, ст. 187 КАС РФ, п. 1 ч.3 ст. 227 КАС РФ, а также необходимости принятия административным ответчиком решений, совершения действий в целях устранения нарушений прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц считает возможным установить срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено, в срок указанный истцом до 01 ноября 2018 года, данный срок, по мнению суда, является разумным.

Поскольку органами местного самоуправления Усть-Тарковского района, не предприняты все необходимые меры, к реализации полномочий в сфере теплоснабжения по актуализации схем теплоснабжения сельских поселений района. При таких обстоятельствах суд находит требования прокурора Усть-Тарковского района законными, обоснованными и подлежащими удовлетворению.

Согласно ч.3 ст. 114 КАС РФ Судебные расходы, понесенные судом в связи с рассмотрением административного дела, в случае, если обе стороны освобождены от уплаты судебных расходов, возмещаются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета. Поскольку стороны освобождены от уплаты судебных расходов, издержки, понесенные судом, в связи с рассмотрением дела, возмещаются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Суд считает, что настоящее решение суда, затрагивает права неопределенного круга лиц Усть-Тарковского сельсовета Усть-Тарковского района и подлежит опубликованию в официальном печатном издании, установленном ч.3 ст. 3 Устава Усть-Тарковского сельсовета Усть-Тарковского района Новосибирской области «Бюллетень органов местного самоуправления Усть-Тарковского района» в течение 14 дней с момента вступления решения в законную силу.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст.175-179, ст. 227 КАС РФ, суд,

решил:

заявленные требования административного истца прокурора Усть-Тарковского района Новосибирской области в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц к административному ответчику администрации Усть-Тарковского района Новосибирской области о признании незаконным бездействия администрации Усть-Тарковского района и обязанности актуализировать схемы теплоснабжения сельских поселений Усть-Тарковского района, разместить их на официальном сайте администрации и электронную модель схемы теплоснабжения удовлетворить.

Признать незаконным бездействие администрации Усть-Тарковского района Новосибирской области выразившееся в неисполнении обязанности по актуализации схем теплоснабжения сельских поселений Усть-Тарковского района на 2019 год в установленный срок и размещении их на официальном сайте администрации района.

Обязать администрацию Усть-Тарковского района Новосибирской области актуализировать схемы теплоснабжения сельских поселений Усть-Тарковского района в срок до 01.11.2018 в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении», постановления Правительства РФ от 22.02.2012 №154 и разместить их на официальном сайте администрации Усть-Тарковского района Новосибирской области, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, и электронной модели схемы теплоснабжения.

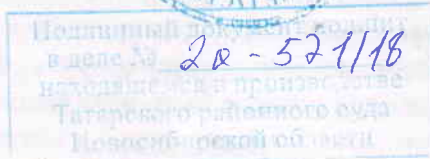
Настоящее решение суда подлежит официальному опубликованию в периодическом печатном издании «Бюллетень органов местного самоуправления Усть-Тарковского района» в течение 14 дней с момента вступления решения в законную силу.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в судебную коллегия по административным делам Новосибирского областного суда путём подачи жалобы через Татарский районный суд в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Решение в окончательной форме будет изготовлено 14 августа 2018года.

Судья подпись Е.А. Полтинникова

Решение в окончательной форме изготовлено 14 августа 2018года.



Татарский районный суд
пронумеровано и скреплено
печатью листов
подпись